

Estudo Técnico Preliminar 12/2025

1. Informações Básicas

Número do processo: 08200.002761/2025-18

2. Descrição da necessidade

2.1. A Polícia Federal possui, dentre suas atribuições, a tarefa de apurar e combater crimes em âmbitos nacional e interestadual. Dadas as dimensões continentais do país, o vetor aéreo viabiliza a integração nacional e, muitas vezes, é a única forma de acessar determinada região para uma pronta resposta em emergências de combate a ilícitos e calamidades públicas. 2.2. Para isso, utiliza-se das aeronaves do Coordenação de Aviação Operacional (CAOP/CGAP/DIREX/PF) como meio de transporte para apoio às operações policiais desenvolvidas pelas suas Unidades Descentralizadas, suas Diretorias e apoio a demais órgãos (Força Nacional de Segurança Pública, Departamento Penitenciário Nacional, dentre outros).

2.3. A frota da Polícia Federal (aviões, helicópteros e caminhão tanque) necessita ser abastecida em diferentes pontos do País, com entrega de combustíveis aeronáuticos de qualidade e procedência indubitáveis, conforme as necessidades da CAOP/CGAP/DIREX/PF, para garantia da segurança dos voos. Tais demandas são de natureza contínua. O fornecimento de combustível viabiliza a disponibilidade das aeronaves do Órgão.

2.4. Nesse contexto, a existência da contratação de uma ampla rede de pontos de abastecimento permite que se possa realizar missões policiais por meio de rotas aéreas econômicas e seguras durante os deslocamentos.

2.5. A experiência em planejamentos de voos adquirida pelo Coordenação de Aviação Operacional tem demonstrado que é possível operar satisfatoriamente a partir da cobertura de localidades que serão apresentadas ao Termo de Referência, e em seu conjunto anexo.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
CAOP/CGAP/DIREX/PF	GUILHERME LOPES MADDARENA

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1. Em relação aos requisitos de sustentabilidade, o Plano Diretor de Logística Sustentável - PDLs, esta unidade técnica esclarece que a Polícia Federal não possui, até o momento, PDLs publicado e que a orientação dada pela Divisão de Compras é de seguir os parâmetros estabelecidos no Caderno de Logística do PDLs publicado pelo Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos, conforme encontra-se no seguinte sítio eletrônico <https://www.gov.br/compras/pt-br/agente-publico/logistica-publicasustentavel/plano-de-gestao-de-logistica-sustentaveis/plano-diretor-logistica-sustentavel-ver1.pdf>. 4.2. Os itens objetos desta contratação não se encontram dentro do rol de itens padronizados do Catálogo Eletrônico de Padronização da Administração Pública Federal, conforme verificado no sítio eletrônico <https://www.gov.br/pncp/pt-br/catalogoeletronico-de-padronizacao/itens-padronizados>.

4.3. Trata-se de contratação de prestação de serviço de abastecimento de Querosene de aviação (QAV - JET A), nas localidades citadas neste Estudo pelo prazo inicial de vigência de cinco anos, prorrogável por até dez anos, justificável em razão da necessidade da prestação ininterrupta da atividade de segurança pública, bem como, da dificuldade em licitar fornecedor em tantas localidades distintas, em consonância com o disposto no art. 106 da Lei de Licitações e Contratos.

4.4. Salienta-se que, conforme será detalhado, o preço estabelecido na licitação estará de acordo com a realidade do mercado, acompanhando suas tendências, haja vista que a composição do valor do produto apresenta custos fixos e variáveis, sendo que este último adota valores oficiais divulgados pelas refinarias.

4.5. Esse modelo de composição do preço do produto decorre da flutuação constante do valor do combustível no mercado. Essa mesma característica reduz a possibilidade de o Contratante pagar valores acima do preço praticado no mercado, já que poderá oscilar para menor, quando os valores de referência das refinarias reduzirem.

4.6. O Combustível aeronáutico é uma commodity, comercializada globalmente e cujo produto não pode apresentar variação de composição e de qualidade, independente do fabricante, sendo a distribuição e comercialização regulamentada e fiscalizada

pela Agência Nacional do Petróleo, de maneira que somente pontos de abastecimento credenciados estão autorizados a fornecê-lo.

4.7. Trata-se, portanto, de objeto comum, sujeito à licitação por meio de pregão, conforme conceituado nos incisos XIII e XLI do artigo 6º da Lei de Licitações nº 14.133/2021, devendo ser realizado na modalidade eletrônica por exigência do artigo 1º, parágrafo 1º, da Instrução Normativa SEGES/ME nº 73, de 30 de setembro de 2022.

4.8. Será adotado o Sistema de Registro de Preços instituído nos incisos I e V do artigo 3º do Decreto nº 11.462, de 31 de março de 2023, segundo a qual é permitido o SRP quando, pelas características do objeto, houver necessidade de contratações permanentes ou frequentes e, também, não for possível definir previamente o quantitativo a ser demandado pela Administração.

Art. 3º O SRP poderá ser adotado quando a Administração julgar pertinente, em especial:

I - quando, pelas características do objeto, houver necessidade de contratações permanentes ou frequentes;

II - quando for conveniente a aquisição de bens com previsão de entregas parceladas ou contratação de serviços remunerados por unidade de medida, como quantidade de horas de serviço, postos de trabalho ou em regime de tarefa;

III - quando for conveniente para atendimento a mais de um órgão ou a mais de uma entidade, inclusive nas compras centralizadas;

IV - quando for atender a execução descentralizada de programa ou projeto federal, por meio de compra nacional ou da adesão de que trata o § 2º do art. 32; ou

V - quando, pela natureza do objeto, não for possível definir previamente o quantitativo a ser demandado pela Administração.

4.9. No caso de prorrogação da validade da Ata de Registro de Preços, serão renovados os respectivos quantitativos registrados, conforme PARECER nº 00075/2024/DECOR/CGU/AGU.

4.10. As licitantes, além de declarar que possuem pleno conhecimento das condições necessárias para a prestação do serviço pretendido, deverão, para celebrar contratações junto à Polícia Federal, apresentar atestado de capacidade técnica, documentação comprobatória da autorização para distribuição e/ou revenda de querosene de aviação junto à Agência Nacional de Petróleo, Gás Natural e Biocombustível, além de outras comprovações a serem dispostos no Termo de Referência.

5. Levantamento de Mercado

5.1. Foram realizados levantamentos junto às principais empresas distribuidoras e revendedoras de combustível aeronáutico visando determinar os locais disponíveis onde seriam possível a contratação.

5.2. De posse da informação foi elaborada lista contendo 119 (cento e dezenove) localidades de interesse da polícia federal.

5.3. Foram solicitados orçamentos às empresas atuantes nas localidades de interesse, até o presente momento cinco empresas responderam à pesquisa, sendo que a empresa Pioneiro afirmou não ter interesse na licitação e as demais empresas apresentaram propostas, são elas: Vibra S.A; Raízen S.A; Comav; Aeroprest, abrangendo 103 (centro e três) localidades. Esforços adicionais estão sendo tomados no sentido de identificar empresas interessadas na propositura de preços para as demais localidades.

5.4. O levantamento de mercado foi realizado levando em consideração a pesquisa com fornecedores e contratações similares de outros órgãos da Administração Pública (Mapa Comparativo de Preços SEI 40865152).

6. Descrição da solução como um todo

6.1. Seguindo os modelos anteriores de contratações praticados pelo Órgão, já submetidos ao crivo dos órgãos de controle, entende-se que o mais adequado à natureza da atividade exercida pela Coordenação de Aviação Operacional da Polícia Federal é empreender licitação para contratação de serviço de abastecimento de aeronaves, serviço esse de natureza contínua, sem dedicação de mão de obra exclusiva.

6.2. Inclusive, nesse sentido, temos a Nota Técnica n. 00008/2019/COJAER/CGU/AGU anexa.

6.3. Diferentemente da aquisição de combustível automotivo, o fornecimento de combustível de aviação detém características que lhe permitem ser classificado como serviço. Embora haja de fato a entrega de um produto ao final da execução de um ato de abastecimento, este produto somente é fornecido após a superação de diversas etapas logísticas e operacionais pela empresa abastecedora. Existe uma extensa gama de sequências lógicas que devem ser ultrapassadas para que o produto Querosene de Aviação finalmente seja entregue em abastecimento ao tanque de uma aeronave.

6.4. Trata-se de algo bastante distinto da aquisição de combustível automotivo, no qual, por exemplo, um particular vai a um posto de abastecimento, e ali, adquire o produto desejado.

6.5. Em termos práticos, quando uma das aeronaves da frota desta unidade realiza o pouso em algum dos aeroportos onde se encontra posicionada a empresa contratada, o Comandante da aeronave realiza chamada à empresa, solicitando abastecimento. A empresa desloca seu caminhão tanque até a aeronave, e seu(s) colaborador(es) realizam o abastecimento solicitado.

6.6. Além disso, exigir-se-á, no termo de referência, que a empresa permaneça posicionada, no decorrer do contrato celebrado, nas localidades discriminadas no ato de contratação. Por óbvio, flexibilizar-se-á tal exigência, pois fatores de natureza diversas podem concorrer para que a empresa necessite desmobilizar alguma dessas localidades, o que deverá ser previamente notificado à Administração.

6.7. Outro fator que distingue o combustível aeronáutico do combustível automotivo é a prática dos preços, o combustível aeronáutico não possui uma publicação sistemática de "preço na bomba", sendo que o valor do litro depende, normalmente, de análise de crédito e volume de demanda do cliente. A adoção de preço fixo já se mostrou desfavorável nas contratações anteriores da CAOP, gerando maior custo de combustível e, conseqüentemente, menor disponibilidade dos meios aéreos.

6.8. Seguindo os modelos de contratações praticados pela FAB e visando economicidade de recursos públicos e eficiência de gestão, aliada à transparência da composição do preço pago em contratação, a Polícia Federal vem adotando em seus contratos a formação do preço composto por parcelas fixas e variáveis visando a manutenção da vantagem econômica ao longo da execução contratual, refletindo o preço de mercado no preço contratado.

6.9. Evita-se com isso a manutenção de preços elevados em situações de queda de preço de mercado, a exemplo do que aconteceu com o preço dos combustíveis após a pandemia do COVID19 e o término da fase inicial dos conflitos Rússia x Ucrânia. Além disso, a prática de preços fixos levam as empresas a aumentarem suas propostas com o intuito de abarcar as oscilações do preço do petróleo durante toda a vigência do contrato e suas prorrogações.

6.10. Para efeito de formação dos preços, serão considerados quatro fatores: Preço Ex-Refinaria; Arrendamento Variável; Diferencial Fixo; ICMS.

6.10.1. A Tabela da Petrobrás, chamada de "Preço Ex-Refinaria", que dispõe da apresentação dos dados de preços relativos à comercialização de produtos derivados de petróleo, conforme determina a Resolução ANP nº 795, de 05/07/2019, será definido como base principal para a composição de preços a serem praticados nessa aquisição, uma vez que a Petrobrás figura como principal refinaria produtora de querosene (QAV) nos padrões regidos pela ANP no cenário Brasileiro.

6.10.2. Esta Coordenação adotará como base, para cada um dos aeródromos, a média dos preços praticados pelas refinarias da região geográfica a qual se encontra localizada, sendo elas, regiões Norte, Nordeste, Sudeste e Sul, cujos valores são informados mensalmente no site da Petrobras, (<https://precos.petrobras.com.br/>), independente da modalidade de entrega. Considerando não haver refinarias na região Centro-Oeste, para as localidades da referida região será utilizada a média de todas as refinarias que apresentarem valores para o mês.

6.10.3. Caso durante o contrato seja verificado a ausência de publicação para qualquer região, a exemplo do que será aplicado para a região Centro-Oeste, será aplicado a média dos valores publicados para todas as demais regiões, independente da modalidade de entrega.

6.10.4. Distingue-se assim dos contratos vigentes a adoção do preço ex-refinaria no lugar das divulgações semanais da Agência Nacional de Petróleo, Gás Natural e Biocombustível, o denominado "Preço ANP". Essa atualização segue as recentes práticas de mercado e, inclusive, é o modelo utilizado pela FAB em suas últimas contratações através do Termo de Referência 201/2024, disponível em: <https://www2.fab.mil.br/celog/index.php/combustiveis-de-aviacao/2-uncategorised/194-contratos-no-brasil>.

6.10.5. O Arrendamento Variável é o valor expresso em reais pago ao administrador aeroportuário equivalente a porcentagem do preço final do litro de querosene de aviação fornecido ou pelo valor da metragem cúbica consumida, nas vendas realizadas em aeroportos. Esta parcela não poderá ser inserida na composição do preço querosene de aviação nas localidades em que a Contratada faça uso das instalações de armazenagem de combustível de aviação a título não oneroso.

6.10.6. O Diferencial Fixo é o valor cobrado pela para cobrir os custos e despesas operacionais do fornecimento em cada localidade licitada. É nesta parcela que será considerado o lucro da contratada.

6.10.7. O Imposto sobre Operações relativas à Circulação de Mercadorias e sobre Prestações de Serviços de Transporte Interestadual e Intermunicipal e de Comunicação (ICMS) tem sua alíquota estabelecida por cada estado e pelo Distrito Federal e incidirá sobre o valor do combustível contratado, exceto nos casos de abastecimentos de aeronaves com destino ao exterior em decorrência do Convênio ICMS 84/90, de 12 de dezembro de 1990, prorrogado por tempo indeterminado pelo Convênio ICMS 151/94, de 14 de dezembro de 1994.

6.11. Os contratos atuais de prestação de serviços de abastecimento de querosene às aeronaves desta Coordenação de Aviação Operacional contemplam 77 localidades, separadas em três itens, seguindo o Termo de Referência de licitação realizada em 2020.

6.12. Devido à natureza de sua atuação, a Polícia Federal não tem condições de prever com exatidão a quantidade de abastecimentos e o volume de combustível que serão demandados por localidade, diferindo-se das companhias aéreas comerciais, que possui voos regulares para destinos concedidos pelo poder público. Devido atuar sob demanda, principalmente de unidades descentralizadas e unidades centrais, o histórico de consumo da CAOP varia consideravelmente.

6.13. Desta forma, desde a licitação anterior optou-se acertadamente pela opção de licitar as localidades por itens, englobando sob critério a lista de localidades de interesse. Essa opção se mostra vantajosa à medida em que o volume torna-se comum para todas as localidades do item, não sendo necessário um estabelecimento de volume mínimo para cada localidade, caso contrário, seria necessário uma superestimativa da demanda com quantidades mais conservadoras elevando, assim, consideravelmente o volume estimado neste Estudo.

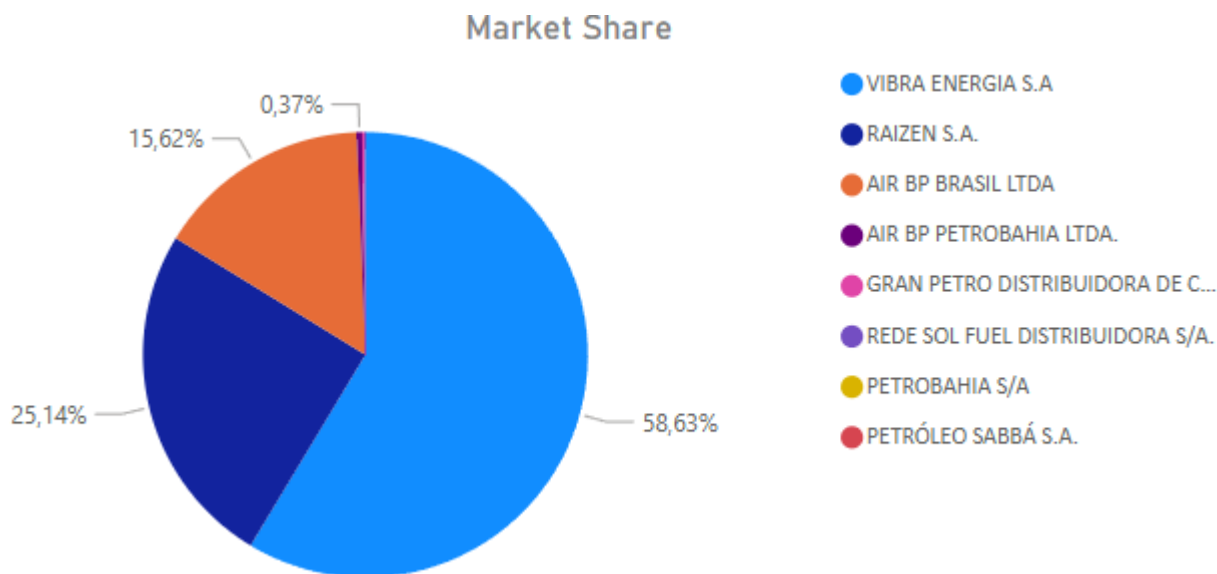
6.14. No contexto da gestão pública, onde a busca pela eficiência e otimização dos recursos é crucial, a prática de estimativas exageradas nas licitações é um obstáculo significativo. A transparência e a honestidade na elaboração dessas estimativas são fundamentais para garantir a competitividade, a economicidade e a boa gestão dos recursos públicos. Dessa forma, é imperativo que a administração adote práticas responsáveis e criteriosas na determinação de suas necessidades, promovendo uma abordagem equilibrada que atenda às demandas reais sem distorcer o mercado e comprometer a eficiência na utilização dos recursos.

6.15. Além disso, por questão regulamentar, no momento de planejamento do voo é necessário que a tripulação considere os

pontos alternativos para desvio de rota em caso de fenômenos meteorológicos, interdições de aeroportos, dentre outros. Por este motivo, embora algumas localidades não sejam de frequente uso dessa Coordenação, precisam ter o fornecimento de combustível disponível para o atendimento de eventualidades.

6.16. Caso contrário, seria necessário a realização de contratação emergencial em cada pouso em local distinto do objetivo inicialmente pretendido. Isso é o que justifica a manutenção de localidades que, embora não tenham registro de significativo consumo nos últimos anos, são estratégica para a manutenção da operação desta Unidade.

6.17. Atualmente, três grandes empresas de distribuição de combustíveis dominam, juntas aproximadamente 99,4% do mercado de querosene de aviação, são elas: Vibra Energia S.A.; Raízen Energia S.A.; Air BP Brasil LTDA. Além delas, há também empresas revendedoras que atuam no fornecimento de combustível, por vezes vinculados a uma revendedora específica ou atuando de maneira independente. Ocorre que as revendas, por adquirem o combustível das distribuidoras e por atuarem, normalmente, em aeroportos menores, não possuem capacidade de ofertarem um preço competitivo frente às distribuidoras.



Disponível em <https://www.gov.br/anp/pt-br/centrais-de-conteudo/paineis-dinamicos-da-anp/paineis-dinamicos-do-abastecimento/painel-dinamico-do-mercado-brasileiro-de-combustiveis-de-aviacao> acessado em 14/02/2025.

6.18 Conforme planilha anexa a este Estudo (SEI 40079758) foi levantada a necessidade de disponibilidade do serviço de abastecimento em 119 localidades, destas, 94 localidades são atendidas diretamente por distribuidora e as demais apenas pelas revendedoras. Desta forma, optou-se pela divisão dos itens de acordo com disponibilidade das empresas, inicialmente localidades que são atendidos pelas três distribuidoras, representados no quadro abaixo pela intersecção; na sequência os itens que são atendidos por pelo menos duas; após foram divididos os itens que são operados por apenas uma distribuidora; por fim, os itens atendidos por revendedoras, agrupados na medida do possível pela exclusividade de cada revendedora nas localidades pretendidas.



6.19 O que se tem observado é que nas regiões de interseção, há competição e consequente baixa nos preços contratados. Entretanto, nas regiões em que somente uma empresa é situada, há majoração de preços orçados, e consequente contratação de valores antieconômicos. Com o modelo adotado no presente processo, as empresas que se lograrem vencedoras deverão, antes do aceite da proposta, demonstrar em planilha a decomposição dos valores cobrados por localidade, o que será analisado por equipe técnica, com o fim de se verificar a adequabilidade dos preços praticados, por substrato do preço total. Antes do aceite da proposta vencedora, serão negociados valores, caso sejam verificadas inconformidades pela equipe técnica.

6.20 Desta forma, propõe-se a seguinte divisão de itens.

ITEM	DESCRIÇÃO	QUANTIDADE PF	UNIDADE DE MEDIDA	VALOR DE REFERÊNCIA	VALOR TOTAL DE REFERÊNCIA
ITEM 01	Fornecimento de querosene de aviação (JET - A), para abastecimento de aeronaves da frota do Comando de Aviação Operacional da Polícia Federal nas localidades constantes do ANEXO I do Termo de Referência.	730000	LITRO	R\$ 8,1316	R\$ 5.936.096,82
ITEM 02	Fornecimento de querosene de aviação (JET - A), para abastecimento de aeronaves da frota do Comando de Aviação Operacional da Polícia Federal nas localidades constantes do ANEXO II do Termo de Referência.	540000	LITRO	R\$ 10,7294	R\$ 5.793.897,38
ITEM 03	Fornecimento de querosene de aviação (JET - A), para abastecimento de aeronaves da frota do Comando de Aviação Operacional da Polícia Federal nas localidades constantes do ANEXO III do Termo de Referência.	1455000	LITRO	R\$ 7,7453	R\$ 11.269.378,79

ITEM 04	Fornecimento de querosene de aviação (JET - A), para abastecimento de aeronaves da frota do Comando de Aviação Operacional da Polícia Federal nas localidades constantes do ANEXO IV do Termo de Referência.	70000	LITRO	R\$ 9,0530	R\$ 633.708,64
ITEM 05	Fornecimento de querosene de aviação (JET - A), para abastecimento de aeronaves da frota do Comando de Aviação Operacional da Polícia Federal nas localidades constantes do ANEXO V do Termo de Referência.	37000	LITRO	R\$ 9,8057	R\$ 362.811,50
ITEM 06	Fornecimento de querosene de aviação (JET - A), para abastecimento de aeronaves da frota do Comando de Aviação Operacional da Polícia Federal nas localidades constantes do ANEXO VI do Termo de Referência.	31000	LITRO	R\$ 10,4635	R\$ 324.369,70
ITEM 07	Fornecimento de querosene de aviação (JET - A), para abastecimento de aeronaves da frota do Comando de Aviação Operacional da Polícia Federal nas localidades constantes do ANEXO VII do Termo de Referência.	40000	LITRO	R\$ 10,2125	R\$ 408.498,82
ITEM 08	Fornecimento de querosene de aviação (JET - A), para abastecimento de aeronaves da frota do Comando de Aviação Operacional da Polícia Federal na localidade FOZ DO IGUAÇU (SBFI)	60000	LITRO	R\$ 8,2773	R\$ 496.636,51
ITEM 09	Fornecimento de querosene de aviação (JET - A), para abastecimento de aeronaves da frota do Comando de Aviação Operacional da Polícia Federal na localidade CABO FRIO (SBCB)	6000	LITRO	R\$ 10,2187	R\$ 61.312,20
ITEM 10	Fornecimento de querosene de aviação (JET - A), para abastecimento de aeronaves da frota do Comando de Aviação Operacional da Polícia Federal na localidade FEIRA DE SANTANA (SDIY)	6000	LITRO	R\$ 9,6132	R\$ 57.679,20
ITEM 11	Fornecimento de querosene de aviação (JET - A), para abastecimento de aeronaves da frota do Comando de Aviação Operacional da Polícia Federal na localidade JUNDIAÍ (SBJD)	15000	LITRO	R\$ 9,3064	R\$ 139.595,25
ITEM 12	Fornecimento de querosene de aviação (JET - A), para abastecimento de aeronaves da frota do Comando de Aviação Operacional da Polícia Federal na localidade CAMPOS DOS GOYTACAZES (SBCP)	10000	LITRO	R\$ 12,0018	R\$ 120.018,00
	Fornecimento de querosene de aviação (JET - A), para abastecimento de aeronaves da frota do				

ITEM 13	Comando de Aviação Operacional da Polícia Federal na localidade UBATUBA (SDUB)	10000	LITRO	R\$ 10,3560	R\$ 103.560,00
ITEM 14	Fornecimento de querosene de aviação (JET - A), para abastecimento de aeronaves da frota do Comando de Aviação Operacional da Polícia Federal na localidade CÁCERES (SWKC)	10000	LITRO	R\$ 10,9693	R\$ 109.693,00
ITEM 15	Fornecimento de querosene de aviação (JET - A), para abastecimento de aeronaves da frota do Comando de Aviação Operacional da Polícia Federal na localidade ARAGUAÍNA (SWGK)	10000	LITRO	R\$ 9,3342	R\$ 93.342,00
ITEM 16	Fornecimento de querosene de aviação (JET - A), para abastecimento de aeronaves da frota do Comando de Aviação Operacional da Polícia Federal na localidade PONTA PORÃ (SBPP)	20000	LITRO	R\$ 12,8185	R\$ 256.369,99
ITEM 17	Fornecimento de querosene de aviação (JET - A), para abastecimento de aeronaves da frota do Comando de Aviação Operacional da Polícia Federal na localidade PASSO FUNDO (SBPF)	10000	LITRO	R\$ 9,7008	R\$ 97.007,81
ITEM 18	Fornecimento de querosene de aviação (JET - A), para abastecimento de aeronaves da frota do Comando de Aviação Operacional da Polícia Federal na localidade BARREIRAS (SNBR)	15000	LITRO	R\$ 10,1632	R\$ 152.448,00
ITEM 19	Fornecimento de querosene de aviação (JET - A), para abastecimento de aeronaves da frota do Comando de Aviação Operacional da Polícia Federal na localidade GURUPI (SWGJ)	15000	LITRO	R\$ 9,3342	R\$ 140.013,00
ITEM 20	Fornecimento de querosene de aviação (JET - A), para abastecimento de aeronaves da frota do Comando de Aviação Operacional da Polícia Federal na localidade GOVERNADOR VALADARES (SBGV)	10000	LITRO	R\$ 10,2332	R\$ 102.332,00
ITEM 21	Fornecimento de querosene de aviação (JET - A), para abastecimento de aeronaves da frota do Comando de Aviação Operacional da Polícia Federal na localidade GUARUJÁ (SBST)	10000	LITRO	R\$ 9,5863	R\$ 95.863,00
VOLUME TOTAL ESTIMADO / ANO					R\$ 26.754.631,61

6.21. Constatou-se que devido a variação de consumo já esperado por localidade, a exemplo de Brasília, sede da Coordenação de Aviação Operacional, onde a demanda de combustível é cerca de metade do volume total contratado, poderia sujeitar a licitação a uma espécie de "jogo de planilha", possibilitando à participante da licitação ofertar preços mais altos para as localidades de maior

consumo e preços irrisórios em localidades em que sabidamente o consumo é menor, ocasionando, consequentemente, valor médio mais favorável, mas que no decorrer da execução do contrato representaria um valor superior a ser pago pela Administração.

6.22. Exemplificando, temos abaixo a situação do Item 3 proposto neste estudo, onde poderia a licitante ofertar um Diferencial Fixo para SBBR (Brasília/DF) no valor de R\$ 5,00 e nas demais localidades o valor de R\$ 4,00, gerando assim um valor médio dos preços por localidade de R\$ 10,0491. Na segunda parte da planilha temos a situação inversa, o valor do Diferencial Fixo de R\$ 4,00 para SBBR e as demais localidades o valor de R\$ 5,00, tendo assim um valor médio de R\$ 11,0369. Nessa simulação foi desprezada a estimativa de consumo para cada localidade e foi atribuído valor R\$ 0,00 para o arrendamento variável em todas as linhas.

ITEM	ICAO	LOCALIDADE	UF	REGIÃO	PREÇO MÉDIO EX-REFINARIA	DIFERENCIAL FIXO	ARRENDAMENTO TO VARIÁVEL	ICMS	VALOR TOTAL POR LITRO
ITEM 3	SBBR	BRASÍLIA - Aeroporto JK	DF	CO	R\$ 4,1596	R\$ 5,0000	R\$ 0,0000	20,0%	R\$ 11,4495
	SBGO	GOIÂNIA / Santa Genoveva	GO	CO	R\$ 4,1596	R\$ 4,0000	R\$ 0,0000	19,0%	R\$ 10,0736
	SBKP	CAMPINAS / Viracopos	SP	SE	R\$ 4,1914	R\$ 4,0000	R\$ 0,0000	18,0%	R\$ 9,9896
	SBCT	CURITIBA / Afonso Pena	PR	S	R\$ 4,2411	R\$ 4,0000	R\$ 0,0000	19,5%	R\$ 10,2373
	SBRF	RECIFE / Guararapes - Gilberto Freyre	PE	NE	R\$ 4,0766	R\$ 4,0000	R\$ 0,0000	20,5%	R\$ 10,1592
	SBGL	RIO DE JANEIRO / Galeão - Antônio Carlos Jobim	RJ	SE	R\$ 4,1914	R\$ 4,0000	R\$ 0,0000	13,0%	R\$ 9,4155
	SBRJ	RIO DE JANEIRO / Santos Dumont	RJ	SE	R\$ 4,1914	R\$ 4,0000	R\$ 0,0000	13,0%	R\$ 9,4155
	SBGR	SÃO PAULO / Guarulhos Gov. André F. Montoro	SP	SE	R\$ 4,1914	R\$ 4,0000	R\$ 0,0000	18,0%	R\$ 9,9896
	SBCY	CUIABÁ / Marechal Rondon, Várzea Grande	MT	CO	R\$ 4,1596	R\$ 4,0000	R\$ 0,0000	17,0%	R\$ 9,8308
	SBCF	CONFINS / Tancredo Neves	MG	SE	R\$ 4,1914	R\$ 4,0000	R\$ 0,0000	18,0%	R\$ 9,9896
	SBSP	SÃO PAULO / Congonhas	SP	SE	R\$ 4,1914	R\$ 4,0000	R\$ 0,0000	18,0%	R\$ 9,9896

ITEM	ICAO	LOCALIDADE	UF	REGIÃO	PREÇO MÉDIO EX-REFINARIA	DIFERENCIAL FIXO	ARRENDAMENTO TO VARIÁVEL	ICMS	VALOR TOTAL POR LITRO
ITEM 3	SBBR	BRASÍLIA - Aeroporto JK	DF	CO	R\$ 4,1596	R\$ 4,0000	R\$ 0,0000	20,0%	R\$ 10,1995
	SBGO	GOIÂNIA / Santa Genoveva	GO	CO	R\$ 4,1596	R\$ 5,0000	R\$ 0,0000	19,0%	R\$ 11,3081
	SBKP	CAMPINAS / Viracopos	SP	SE	R\$ 4,1914	R\$ 5,0000	R\$ 0,0000	18,0%	R\$ 11,2091
	SBCT	CURITIBA / Afonso Pena	PR	S	R\$ 4,2411	R\$ 5,0000	R\$ 0,0000	19,5%	R\$ 11,4796
	SBRF	RECIFE / Guararapes - Gilberto Freyre	PE	NE	R\$ 4,0766	R\$ 5,0000	R\$ 0,0000	20,5%	R\$ 11,4171
	SBGL	RIO DE JANEIRO / Galeão - Antônio Carlos Jobim	RJ	SE	R\$ 4,1914	R\$ 5,0000	R\$ 0,0000	13,0%	R\$ 10,5649
	SBRJ	RIO DE JANEIRO / Santos Dumont	RJ	SE	R\$ 4,1914	R\$ 5,0000	R\$ 0,0000	13,0%	R\$ 10,5649
	SBGR	SÃO PAULO / Guarulhos Gov. André F. Montoro	SP	SE	R\$ 4,1914	R\$ 5,0000	R\$ 0,0000	18,0%	R\$ 11,2091
	SBCY	CUIABÁ / Marechal Rondon, Várzea Grande	MT	CO	R\$ 4,1596	R\$ 5,0000	R\$ 0,0000	17,0%	R\$ 11,0356
	SBCF	CONFINS / Tancredo Neves	MG	SE	R\$ 4,1914	R\$ 5,0000	R\$ 0,0000	18,0%	R\$ 11,2091
	SBSP	SÃO PAULO / Congonhas	SP	SE	R\$ 4,1914	R\$ 5,0000	R\$ 0,0000	18,0%	R\$ 11,2091

6.23 No entanto, embora a primeira parte da tabela acima demonstre um valor médio inferior (R\$ 10,0491), se esses mesmos preços tivessem sido praticados no ano de 2023, maior consumo da série recente, a Administração teria gasto cerca de R\$ 1.065.541,62 (um milhão, sessenta e cinco mil quinhentos e quarenta e um reais e sessenta e dois centavos) a mais caso optasse pelos valores da primeira tabela, aparentemente com preço médio mais favorável, em detrimento dos valores da segunda tabela, conforme se verifica nas tabelas abaixo.

ITEM	ICAO	LOCALIDADE	UF	REGIÃO	CONSUMO CAOP 2023	PREÇO MÉDIO EX-REFINARIA	DIFERENCIAL FIXO	ARRENDAMENTO TO VARIÁVEL	ICMS	VALOR TOTAL POR LITRO	VALOR MÉDIO
ITEM 3	SBBR	BRASÍLIA - Aeroporto JK	DF	CO	1.057.447	R\$ 4,1596	R\$ 5,0000	R\$ 0,0000	20,0%	R\$ 11,4495	R\$ 10,0491
	SBGO	GOIÂNIA / Santa Genoveva	GO	CO	0	R\$ 4,1596	R\$ 4,0000	R\$ 0,0000	19,0%	R\$ 10,0736	
	SBKP	CAMPINAS / Viracopos	SP	SE	12.543	R\$ 4,1914	R\$ 4,0000	R\$ 0,0000	18,0%	R\$ 9,9896	
	SBCT	CURITIBA / Afonso Pena	PR	S	6.478	R\$ 4,2411	R\$ 4,0000	R\$ 0,0000	19,5%	R\$ 10,2373	
	SBRF	RECIFE / Guararapes - Gilberto Freyre	PE	NE	52.858	R\$ 4,0766	R\$ 4,0000	R\$ 0,0000	20,5%	R\$ 10,1592	
	SBGL	RIO DE JANEIRO / Galeão - Antônio Carlos Jobim	RJ	SE	84.908	R\$ 4,1914	R\$ 4,0000	R\$ 0,0000	13,0%	R\$ 9,4155	
	SBRJ	RIO DE JANEIRO / Santos Dumont	RJ	SE	0	R\$ 4,1914	R\$ 4,0000	R\$ 0,0000	13,0%	R\$ 9,4155	
	SBGR	SÃO PAULO / Guarulhos Gov. André F. Montoro	SP	SE	16.696	R\$ 4,1914	R\$ 4,0000	R\$ 0,0000	18,0%	R\$ 9,9896	
	SBCY	CUIABÁ / Marechal Rondon, Várzea Grande	MT	CO	31.382	R\$ 4,1596	R\$ 4,0000	R\$ 0,0000	17,0%	R\$ 9,8308	
	SBCF	CONFINS / Tancredo Neves	MG	SE	1.514	R\$ 4,1914	R\$ 4,0000	R\$ 0,0000	18,0%	R\$ 9,9896	
	SBSP	SÃO PAULO / Congonhas	SP	SE	7.235	R\$ 4,1914	R\$ 4,0000	R\$ 0,0000	18,0%	R\$ 9,9896	

ITEM	ICAO	LOCALIDADE	UF	REGIÃO	CONSUMO CAOP 2023	PREÇO MÉDIO EX-REFINARIA	DIFERENCIAL FIXO	ARRENDAMENTO TO VARIÁVEL	ICMS	VALOR TOTAL POR LITRO	VALOR MÉDIO
ITEM 3	SBBR	BRASÍLIA - Aeroporto JK	DF	CO	1.057.447	R\$ 4,1596	R\$ 4,0000	R\$ 0,0000	20,0%	R\$ 10,1995	R\$ 11,0369
	SBGO	GOIÂNIA / Santa Genoveva	GO	CO	0	R\$ 4,1596	R\$ 5,0000	R\$ 0,0000	19,0%	R\$ 11,3081	
	SBKP	CAMPINAS / Viracopos	SP	SE	12.543	R\$ 4,1914	R\$ 5,0000	R\$ 0,0000	18,0%	R\$ 11,2091	
	SBCT	CURITIBA / Afonso Pena	PR	S	6.478	R\$ 4,2411	R\$ 5,0000	R\$ 0,0000	19,5%	R\$ 11,4796	
	SBRF	RECIFE / Guararapes - Gilberto Freyre	PE	NE	52.858	R\$ 4,0766	R\$ 5,0000	R\$ 0,0000	20,5%	R\$ 11,4171	
	SBGL	RIO DE JANEIRO / Galeão - Antônio Carlos Jobim	RJ	SE	84.908	R\$ 4,1914	R\$ 5,0000	R\$ 0,0000	13,0%	R\$ 10,5649	
	SBRJ	RIO DE JANEIRO / Santos Dumont	RJ	SE	0	R\$ 4,1914	R\$ 5,0000	R\$ 0,0000	13,0%	R\$ 10,5649	
	SBGR	SÃO PAULO / Guarulhos Gov. André F. Montoro	SP	SE	16.696	R\$ 4,1914	R\$ 5,0000	R\$ 0,0000	18,0%	R\$ 11,2091	
	SBCY	CUIABÁ / Marechal Rondon, Várzea Grande	MT	CO	31.382	R\$ 4,1596	R\$ 5,0000	R\$ 0,0000	17,0%	R\$ 11,0356	
	SBCF	CONFINS / Tancredo Neves	MG	SE	1.514	R\$ 4,1914	R\$ 5,0000	R\$ 0,0000	18,0%	R\$ 11,2091	
	SBSP	SÃO PAULO / Congonhas	SP	SE	7.235	R\$ 4,1914	R\$ 5,0000	R\$ 0,0000	18,0%	R\$ 11,2091	

6.24. Como medida de evitar a situação descrita, foi realizado estudo no sentido de determinar o perfil de consumo da Polícia Federal, baseando-se principalmente no consumo de anos anteriores e nas expectativas de consumo advindas da implementação das bases descentralizadas referidas anteriormente neste Estudo.

6.25. Com base no perfil foi estipulado o FATOR DE CONSUMO para cada localidade, sendo atribuído o valor de 1 (um) para as localidades onde são esperados os menores consumos dentre as localidades que compõe o respectivo item e o valor máximo para aquelas localidades onde é esperado o maior consumo. Como exemplo, à localidade de Brasília/BR - SBBR, foi atribuído o

fator de consumo 115, onde é esperado um consumo cerca de 115 vezes maior do que em Goiânia/GO - SBGO, cujo fator de consumo é 1.

6.26. Nos itens compostos por apenas uma localidade foram atribuídos o fator de consumo 1, embora haja variação dos volumes dos itens, esta não influencia no valor médio final de cada item.

6.27. Desta forma, conforme demonstrado na planilha SEI 40886228, para estabelecimento do preço médio final do item será necessário multiplicar o valor atribuído a cada localidade pelo fator de consumo, a soma da multiplicação do valor de todas as localidades pelo seu respectivo fator de consumo (valor x fator de consumo) deverá ser dividida pela somatória de todos os fatores de consumo que compõe o item. Assim, obter-se-á a média ponderada do valor do item, dando maior proximidade entre o valor a ser contratado e o valor que efetivamente será consumido na execução do contrato.

6.28. Será imprescindível que as empresa licitante preencham a Planilha de Formação de Preços (SEI 40886228) gerando assim o valor médio ponderado para cada item, principalmente naqueles itens compostos por mais de uma localidade, este valor será utilizado como lance na licitação. A não observação desta regra poderá levar ao desequilíbrio entre o valor licitado e o valor da execução do contrato.

6.29. Como explicação do preenchimento da Planilha de Formação de Preços, temos: Preenchendo as colunas “DIFERENCIAL FIXO” (única a ser preenchida no momento da licitação), a tabela irá realizar o cálculo do valor final para cada litro do combustível em cada localidade, atualizando assim a coluna “VALOR POR LOCALIDADE”. O “VALOR POR LOCALIDADE” será multiplicado pelo “FATOR DE CONSUMO”. A soma do resultado da multiplicação (valor x fator de consumo) de todas as localidades que compõe o item ser e será dividida pela soma de todos os fatores de consumo que compõe o item. O resultado da divisão será o “VALOR MÉDIO POR ITEM”.

6.30. O fornecedor será selecionado por meio da realização de procedimento de LICITAÇÃO, na modalidade PREGÃO, sob a forma ELETRÔNICA, com adoção do critério de julgamento pelo menor preço por item, sendo que a formação do preço será com base na Planilha de Formação de Preços.

6.31. Quanto ao valor do Arrendamento Variável, por se tratar ser resultado de pactuação entre as fornecedoras do combustível e as administradoras aeroportuárias, foi solicitado que na apresentação das propostas as empresas apresentassem os respectivos valores, estes foram usados no preenchimento da Planilha de Formação de Preços. Não obstante, em qualquer momento do processo licitatório ou da execução do contrato, a Contratante poderá solicitar que a Contratada comprove por via documental a comprovação dos respectivos valores.

6.32. Seguindo a sistemática dos contratos atuais desta Instituição, faz-se necessária a previsão de autorização excepcional de abastecimento de aeronaves, caminhões tanques (CTAs) e/ou plotters não pertencentes ao acervo da Polícia Federal, bem como recebimento de combustível para as aeronaves, caminhões tanques (CTAs) e/ou plotters oriundos de outros órgãos públicos e/ou de instituições privadas. Esta autorização decorre das frequentes atuações conjuntas desempenhadas pela Polícia Federal e outros órgãos da administração, seja em escala federal ou estadual, visando o melhor desempenho dos objetivos institucionais comuns.

6.33. É fundamental que durante toda a execução do contrato a Contratada disponibilize acesso a Software de Gestão de Abastecimento em níveis de acessos compatíveis ao modelo definido pela Contratante, a qual deverá estabelecer o nível de permissão (consulta/administração) do acesso ao Software de Gestão de Abastecimento, podendo um ou mais usuários ter acesso completo ou parcial. Tal previsão visa otimizar o trabalho de fiscalização que devido ao grande fluxo de abastecimentos e, consequentemente, de faturamento podendo levar à sobrecarga de trabalho e, como já ocorreu em um contratos passados, alta taxa de retrabalho no acompanhamento da execução do contrato.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1 Atualmente a Coordenação de Aviação Operacional possui dois contratos de fornecimento de combustível de aviação ativos, 45/2020 e 21/2020, ambos objeto de licitação realizada em 2020 e, portanto, no último período de prorrogação nos termos da lei nº 8.666/93. A tabela abaixo demonstra o consumo de combustível da Unidade nos últimos exercícios.

ANO	VOLUME (L)
2022	2.025.464
2023	2.189.949
2024	1.155.749

7.2 A tabela foi corrigida face à apresentada no Documento de Formalização de Demanda (39249751) para incluir o combustível da Força Aérea utilizado em aeronaves da Polícia Federal, mediante acordo prévio.

7.3 Com o objetivo de elevar a capacidade de transporte no modal aéreo visando o atendimento das mais variadas missões em todo território nacional, a Polícia Federal realizou no ano de 2023 a substituição das aeronaves Embraer ERJ 145 pelas aeronaves Embraer 175.

7.4 Embora possuam consumo horário de combustível superior, as duas aeronaves do modelo 175 ficaram parte do ano de 2024 indisponíveis por questões atreladas aos contratos de manutenção, desta forma, como pode ser observado na tabela acima, o consumo de combustível no último ano foi substancialmente inferior aos anos anteriores, quando na verdade era esperado um aumento considerável no consumo anual. Ainda no ano de 2024 a operação das duas aeronaves foi normalizada.

7.5 Para o ano de 2025 está sendo programada pelo setor de asa fixa o retorno das operações de duas aeronaves modelo Caravan C208, uma em virtude de aquisição e outra por liberação pelo serviço de manutenção. Há também a previsão de retorno às operações de aeronaves de asas rotativas Esquilo mono (AS350) e bimotor (AS355) em virtude dos esforços do respectivo serviço de manutenção.

7.6 Além disso, os projetos de implementação das bases descentralizadas da CAOP em Guaíra/PR e Manaus/AM encontram-se em avançada fase de execução, desta forma, é esperado para os próximos anos o aumento da presença aérea da Polícia Federal nas respectivas regiões, intensificando, principalmente, o combate aos crimes transfronteiriços e ambientais.

7.7 Os contratos vigentes contam com disponibilidade de abastecimento em 77 localidades em todas as regiões do território nacional com o volume total anual de 2.075.619 (dois milhões, setenta e cinco mil seiscentos e dezenove) litros. A experiência demonstra que a ampliação da abrangência dos locais disponíveis para abastecimento irá aumentar a capacidade de operação desta Unidade, além de possibilitar trajetos diretos aos locais de interesse das missões, evitando ou diminuindo os desvios unicamente para abastecimento.

7.8 Desta forma, considerando o histórico de consumo, bem como as perspectivas para os próximos anos, foi estimado o consumo anual de cerca de **3.110.000 (três milhões cento e dez mil)** litros de querosene de aviação pelas aeronaves da Polícia Federal para os próximos anos.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 26.754.631,61

8.1. Com base nas estimativas de volume a serem contratados apresentadas no item anterior, levando em consideração os preços de contratações similares feitas pela Administração Pública, estima-se o valor global da contratação em R\$ 26.754.631,61 (vinte e seis milhões, setecentos e cinquenta e quatro mil seiscentos e trinta e um reais e sessenta e um centavos) por ano de execução.

8.2. Examinando a característica do produto, que é idêntica para todos os itens da licitação, e considerando a finalidade da presente estimativa, de se avaliar a viabilidade econômica do objeto, entende-se dispensável para os fins deste ETP a avaliação individual de cada item, sendo efetiva e suficiente a apreciação do valor global obtido nos termos supra apresentado.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1 A contratação será parcelada em 21 grupos, levando em consideração as características do mercado de forma em que possibilite a ampla concorrência das empresas atuantes no ramo.

9.2 Como destacado, alguns itens são compostos por mais de uma localidade, isso estimulará a concorrência, principalmente nas localidades atendidas por mais de uma distribuidora, pois o volume total do item será substancialmente considerável para o mercado.

9.3 Por outro lado, esse agrupamento não levará à Administração ao superdimensionamento da contratação visando a disponibilidade de volume de "segurança" em cada localidade do grupo, pois o volume total dentro do grupo será comum às localidades.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1 Com a contratação do serviço de fornecimento de combustível conforme será previsto no Termo de Referência, não haverá outras contratações necessárias prestação do serviço de abastecimento às aeronaves da Polícia Federal.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1 Encontra-se inserido no PGC (Planejamento e Gerenciamento de Contratações) 2024 sob o número 149/2024.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1 Tem-se como meta deste processo de contratação a ampliação da rede de abastecimento, passando a contar com uma rede de cerca de 119 localidades. Além da manutenção da prestação do serviço desenvolvido por esta Coordenação de Aviação a todas as demais unidades da Polícia Federal, espera-se a abrangência da atuação devido ao provimento de combustível aeronáutico em localidades até então consideradas inviáveis sem que houvesse uma disponibilização de meios logísticos próprios para abastecimento.

12.2 Além disso, a licitação das localidades listadas neste Estudo poderá gerar o encurtamento da rota durante o traslado das aeronaves, gerando economia de combustível, redução no tempo operacional disponível e melhora na segurança de voo.

13. Providências a serem Adotadas

13.1. A Equipe de Planejamento da Contratação foi instituída neste processo, a qual dará prosseguimento às fases necessárias para a contratação do serviço de abastecimento aeronáutico.

13.2. O Estudo Técnico Preliminar deve ser aprovado e assinado pelos Integrantes Técnicos e pelo Requisitante, bem como pela autoridade competente.

13.3. O Termo de Referência atenderá todas as exigências legais, além da aprovação da autoridade competente.

13.4. Apesar do Documento PGC (SEI 39311200) ter sido incluído como material, será providenciada a alteração para prestação de serviços continuado, conforme justificativa constante neste Estudo Técnico Preliminar.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1 Disposições inerentes a critérios de sustentabilidade ambiental são de obrigatória observância pela contratada.

14.2 Foi realizada consulta ao Guia Nacional de Licitações Sustentáveis, elaborado pela Câmara Nacional de Sustentabilidade - CNS/DECOR/CGU/AGU, 4ª edição (agosto de 2021).

14.3 A preservação do meio ambiente constitui importante elo da corrente do desenvolvimento sustentável e impõe que tanto o bem-estar social quanto o desenvolvimento econômico sejam alcançados sem prejuízo do meio ambiente ecologicamente equilibrado, que deve ser mantido e preservado pela geração atual em benefício próprio e das futuras gerações.

14.4 Dessa forma, não vislumbramos impactos ambientais passíveis de mitigação no presente estudo, a não ser aqueles já normatizados na legislação.

15. Resultados Pretendidos

15.1 Manutenção da rede atual de abastecimento disponíveis à frota de aeronaves da Polícia Federal, tendo em vistas que seus atuais contrato se encerrarão nos próximos meses.

15.2 Ampliação dos pontos de abastecimentos tendo em vista o incremento das localidades conforme descrito neste Estudo, possibilitando assim maior capacidade de atuação da Polícia Federal por meio da CAOP e economia de combustíveis em decorrência da possibilidade de realização de voos diretos em rotas mais curtas.

16. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

16.1. Justificativa da Viabilidade

16.1 Entende-se ser a contratação necessária e adequada, com vistas nos itens apresentados neste Estudo Técnico Preliminar.

16.2 Não foi visualizado óbices à contratação sob o ponto de vista técnico-operacional.

17. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

Despacho: O presente planejamento está em conformidade com os requisitos administrativos necessários ao cumprimento do objeto.

GUILHERME LOPES MADDARENA

Agente de contratação

Despacho: O presente planejamento foi elaborado em conformidade com os requisitos técnicos necessários ao cumprimento das necessidades e do objeto das contratações pretendidas.

LUIZ HENRIQUE COSTA DE MELO

Equipe de apoio

Despacho: O presente planejamento foi elaborado em conformidade com os requisitos técnicos necessários ao cumprimento das necessidades e do objeto das contratações pretendidas.

EMERSON GOMES RIBEIRO

Equipe de apoio

Lista de Anexos

Atenção: Apenas arquivos nos formatos ".pdf", ".txt", ".jpg", ".jpeg", ".gif" e ".png" enumerados abaixo são anexados diretamente a este documento.

- Anexo I - 1___ANEXOS_I_a_XXI___Localidades.pdf (123.79 KB)
- Anexo II - 2___ANEXO_XXII___Planilha_de_Formacao_de_Precos (1).ods (141.27 KB)